



34/2017. (X.10.) számú OE határozat

A Mezőgazdasági Szövetkezők és Termelők Országos Szövetsége által az OKVB 5/2017.(IX.21). számú OKVB határozatával szemben benyújtott kifogásáról

A Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamara Országos Elnöksége a Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamara országos-, illetve megyei alakuló küldöttválasztó közgyűlései lebonyolítása részletes eljárási szabályainak megállapításáról szóló szabályzat I. B) 16. pontja szerinti feladatkörében eljárva, 2017. október 10. napján határidős írásbeli szavazásához áttekintette a **Mezőgazdasági Szövetkezők és Termelők Országos Szövetsége által az Országos Kamarai Választási Bizottság 5/2017.(IX.21). számú OKVB határozatával szemben benyújtott kifogása** tárgyában készített KP-06141-5/2017 iktatószámú előterjesztést, majd 21 támogató szavazat mellett (3 személytől nem érkezett szavazat) az alábbi határozatot hozta:

34/2017. (X.10.) számú OE határozat

A Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamara (a továbbiakban: **Kamara**) **Országos Elnöksége** a Mezőgazdasági Szövetkezők és Termelők Országos Szövetsége (a továbbiakban: **MOSZ**) **által** a Kamara Országos Kamarai Választási Bizottsága (a továbbiakban: **OKVB**) **5/2017.(IX.21). számú OKVB határozatával szemben benyújtott kifogást elutasítja.**

Indokolás

A MOSZ a Kamara Elnökéhez fordult a küldöttválasztó közgyűlések megtartása feltételeinek és szabályainak pótlása végett teendő intézkedések megtétele miatt, emellett kifogást nyújtott be a Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamara önkormányzati szabályzatának a megyei küldöttválasztó közgyűlésekre vonatkozó, a kifogás szerint hiányosnak talált rendelkezései okán az OKVB ezt érintő, a kifogást tevő által meg nem határozott számú döntése ellen.

A kifogás szerint „A NAK országos küldöttgyűlése 2017. november 3-ra kitűzte az agrárkamarai küldöttválasztás időpontját, meghatározta tehát azt az időpontot, amikor az agrárkamara tagjai az agrárkamarai küldöttek választása céljából megyénként országos küldöttválasztó közgyűlést tartanak.”

A kifogás kifejezetten arra hivatkozik, hogy a közgyűlés összehívására vonatkozó formalizált szabályok hiányoznak, azok a közgyűlés megtartására vonatkozó garanciális elemeket nem tartalmazzák, úgy mint a formális meghívó, benne az ülés napirendi ponti javaslatai, a napirenden belül a közgyűlés előtti beszámoló, elszámoltatás. E napirendi pontoknak a hiánya nem teszi lehetővé a közgyűlés törvényes megtartását, ezért a Kamara feladata a hiányzó szabályozás pótlása. A kifogást tevő szerint a Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamara országos-, illetve megyei alakuló küldöttválasztó közgyűlései lebonyolítása részletes eljárási szabályainak megállapításáról



szóló szabályzata (a továbbiakban: Választási Szabályzat) rendelkezései nem elégségesek a hiányzó szabályozás pótlására, azok választási eljárási és végrehajtási technikai szabályok:

„Mindmáig nem történt intézkedés ugyanakkor e közgyűlések összehívására, sőt a vonatkozó előírások is hiányoznak. A Kamarai törvény 33. § (1) bekezdése értelmében a kamarai küldöttek megválasztására megyénként tartandó közgyűlésen kell sort keríteni, ami azt jelenti, hogy csak az ilyen keretek között megtartott küldöttválasztás lehet törvényes és érvényes.”

A kifogás szerint a jogalkotó nem kívánta a megyei küldött választó közgyűlést pusztán küldöttválasztási szavazási fórumként működtetni.

Miután a 2017. szeptember 25. napján kelt kifogást tartalmazó dokumentum (továbbiakban: kifogás) nem tartalmazza konkrétan, hogy azt milyen számú OKVB határozattal szemben kívánták benyújtani, a kifogás tartalma alapján kellett megállapítani, hogy azt melyik OKVB határozattal szemben nyújtották be.

Az Országos Elnökség álláspontja szerint az OKVB kifogással érintett határozata az 5./2017. (IX. 21.) számú OKVB határozat, mely az alábbi rendelkezést tartalmazza:

„Az OKVB elutasította az alábbi határozati javaslatot.

Az OKVB megállapítja, hogy a 2017. november 3-ra kitűzött agrárkamarai választások megtartásának törvényes feltétele a Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamaráról szóló 2012. évi CXXXVI. törvény 33. § (1) bekezdése szerinti közgyűlések megtartása.

Az OKVB felhívja a NAK országos elnöksége figyelmét arra, hogy az e közgyűlések megtartására vonatkozó szabályokat a választási eljárási szabályzat nem tartalmazza. Az OKVB kéri, hogy a NAK országos elnöksége tegye meg a szükséges intézkedéseket a szabályozás hiányosságának megszüntetése és a megyei küldöttválasztó közgyűlések összehívása érdekében.

(1 igen szavazat, 6 ellenszavazat, 0 tartózkodás)”

A Kamara Országos Elnöksége a MOSZ, mint jelelő szervezet által az OKVB 5/2017.(IX.21). számú OKVB határozatával szemben benyújtott kifogását az alábbiak szerint nem találta megalapozottnak.

A Kamara Országos Elnökségének álláspontja szerint a Kamara a 2006. évi LXV. Törvény 8/A. §-a értelmében önkormányzattal és nyilvántartott tagsággal rendelkező szervezet, amelynek létrehozását törvény rendeli el; köztestület, amely a tagságához, illetve a tagsága által végzett tevékenységhez kapcsolódó közfeladatot lát el. A köztestület jogi személy. A köztestületre – ha törvény eltérően nem rendelkezik – a Polgári Törvénykönyvnek (a továbbiakban: Ptk.) az egyesületre vonatkozó szabályait kell megfelelően alkalmazni.

A Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamaráról szóló 2012. évi CXXXVI. törvény (a továbbiakban: Kamarai törvény) 3. § (1) bekezdése értelmében az agrárkamarara az agrárgazdasági tevékenységet végzők e törvény által létrehozott önálló jogi személyiséggel rendelkező önkormányzati és közfeladatokat ellátó köztestülete E rendelkezésre figyelemmel a kamara megyei szervezetei önálló jogi személyiséggel nem rendelkeznek.

A Kamarai törvény 3.§ (2) bekezdése szerint az agrárkamarara önkormányzati és közfeladatait e törvényben, az alapszabályban, valamint a kamara önkormányzati szabályzatában meghatározottak szerint

- a) testületi szervei,



- b) tisztségviselői és
- c) ügyintéző szervezete útján látja el.

A Kamarai törvény által létesített testületi szervek:

1. Országos küldöttgyűlés (Kamarai törvény 19. § (1) bekezdés)
2. Megyei küldöttgyűlés (Kamarai törvény 21. § (1) bekezdés)
3. Országos Elnökség (Kamarai törvény 22. § (1) bekezdés)
4. Ellenőrző Bizottság (Kamarai törvény 24. § (1) bekezdés)
5. Etikai Bizottság (Kamarai törvény 26. § (1) bekezdés)

A Kamarai törvény 17. §-a értelmében az agrárkamara tagja önkormányzati jogait e törvénynek és a kamara alapszabályának megfelelően gyakorolja.

A Kamarai törvény 19. § (1) bekezdése értelmében az agrárkamara legfőbb önkormányzati szerve a tagok által öt évre választott országos küldöttgyűlés.

A Kamarai törvény - és ezzel összhangban a Kamara Alapszabálya - nem szabályozza a jogi személy kamara közgyűlési testületi formáját a Kamara önkormányzati rendszerében. A Kamarai törvény, illetőleg a Kamara Alapszabálya értelmében - az Országos Elnökség álláspontja szerint - a Kamarának, mint jogi személynek sem országos, sem pedig megyei szinten nincs közgyűlése, mint testületi szerv.

Az Országos Elnökség álláspontja szerint, ha lenne a Kamarának, mint jogi személynek közgyűlése, akkor a Ptk.-nak a jogi személyről szóló általános szabályai alapján a közgyűlés, jogállása szerint kizárólag a Kamara legfőbb testületi szerve lehetne.

A Kamarai törvény és ezzel összhangban a Kamara Alapszabálya nem szabályozza a nem önálló jogi személy megyei szervezetek közgyűlési testületi formáját a Kamara önkormányzati rendszerében.

Ennek következtében a Ptk.-nak a jogi személy legfőbb testületi szervének működésére előírt szabályokhoz a Kamarai törvény nem kötött sem a kamara, mint jogi személy, de különösen nem a - jogi személyiség nélküli - megyei szervezetek tekintetében akkor sem, ha egyedi esetre és egy meghatározott célból ott közgyűlés tartását szabályozza.

Amennyiben a Kamara, mint jogi személy megyei szervezetei jogi személyek lennének és a közgyűlést, mint testületi formát a kamarai törvény szabályozná az önkormányzati rendszerben, akkor a megyei közgyűlés, jogállása szerint kizárólag a Kamara legfőbb testületi szerve lehetne.

A Kamara megyei szervezetei nem rendelkeznek jogi személyiséggel. A megyei szervezetek legfőbb testületi szerve a küldöttgyűlés. A közgyűlés nem önálló entitása a Kamara, mint jogi személy önkormányzati rendszerének, jogállását, feladat- és hatáskörét teljes egészében a küldöttgyűlés tölti be.

Mindezekre tekintettel az Országos Elnökség álláspontja az, hogy a kifogásban megfogalmazódó, a Ptk.-nak a jogi személy közgyűlése megtartására, vagy - a kifogásban konkrétumok nélkül hivatkozott - más kamarák közgyűléseinek megtartására, mint a jogi személy legfőbb testületi szervére vonatkozó szabályoknak az Agrárkamara megyei szervezetei tekintetében nem kell, hogy alkalmazást nyerjenek, azokra nem kell külön önkormányzati szabályzatot alkotni a meglévőn túl. A Ptk. szabályai pedig nem vonatkoznak háttérszabályként a Kamarai törvény 33.§ (1) bekezdése szerinti megyei - küldöttválasztó - közgyűlésre.

Az Országos Elnökség álláspontja szerint a Kamarai törvény 33.§-a korlátozott jogkörű megyei közgyűlést szabályoz, kizárólag megyei küldöttválasztás céljából, kizárólag



választási fórumként. A Kamarai törvény ennek megfelelően olyan megyei küldöttválasztó megyei közgyűlést szabályoz, amelyek egyidejűleg megtartva, ülés tartása nélküli, megyei feladatkörű választási, szavazási fórumok.

Az Országos Elnökség álláspontja szerint a fentiek alapján nem szükséges a megyei küldöttválasztó közgyűlések megtartásának az Alapszabály és a megalkotott Választási Szabályzat rendelkezésein túlmenő további szabályozása.

Az Országos Elnökség álláspontja szerint megyei küldöttválasztó megyei közgyűlések a Kamarai törvénynek a kifogást tevő által is hivatkozott szabályai szerinti egyetlen feladata a megyei küldöttek megválasztása, következésképpen a megyei szervezetekhez tartozó kamarai tagság más döntési kompetenciát nem tartalmazó választási fórumai, amelyek ülés tartása nélkül is működhetnek.

A megyei küldöttválasztó közgyűlések ülés tartása nélküli szavazáson alapulnak. Ezt támasztja alá a közgyűlések megtartásának megfelelő kamarai jogi szabályozás mellett az is, hogy a Kamara megyénkénti magas taglétszáma nem teszi lehetővé azt, hogy a kamara tagjai ülés tartásával, az ülésen, együttesen tudják megválasztani a megyei küldötteiket.

Ennek alátámasztására elegendő az, hogy a Kamara tagjainak száma – 2017. október 2-i állapot szerint - megyénkénti bontásban az alábbi:

Megye	Aktív tagok száma
Bács-Kiskun	39 745
Baranya	12 570
Békés	26 340
Borsod-Abaúj- Zemplén	20 857
Csongrád	26 568
Fejér	12 756
Győr-Moson-Sopron	14 678
Hajdú-Bihar	31 608
Heves	13 484
Jász-Nagykun- Szolnok	17 703
Komárom- Esztergom	7 028
Nógrád	6 972
Pest	50 721
Somogy	16 001
Szabolcs-Szatmár- Bereg	49 327
Tolna	11 091
Vas	9 889
Veszprém	11 340
Zala	13 034
Összesen:	391 712



A fentiek alapján a jogalkotó szabályozása és szándéka mellett, a megyei küldöttválasztó közgyűlések ülés tartásával azért sem tarthatók meg, mert a magas taglétszám is ellehetetlenítené a közgyűlések megtartását és működését.

Az Országos Elnökség álláspontja szerint az Országos Küldöttgyűlés közzé tette a megyei küldöttek megválasztásáról döntő megyei közgyűlések időpontját és ezzel a felhívást a szavazás megtartására, annak helyére vonatkozóan is.

Az Országos Elnökség álláspontja szerint az Országos Küldöttgyűlés a Szabályzatok rendelkezéseinek megfelelően, közvetlenül továbbá a Választási Szabályzat rendelkezései szerint a Kamara ügyintéző szervezetén keresztül biztosítja a küldöttválasztó közgyűlések jogszerű megtartását és a jogszerű döntéshozatalt.

A megyei közgyűlés e formában történő megtartásának „napirendjét” kimerítően és kizárólagosan maga a Kamarai törvény 33. § (1) és (2) bekezdése határozza meg.

A Kamarai törvény fenti rendelkezései alapján az Alapszabály VII. fejezet 21. pontjában akként rendelkezik, hogy „Az országos, illetve a megyei küldöttválasztó közgyűlés eljárásáról szóló részletes szabályokat – az Alapszabályban foglaltakkal összhangban – az országos elnökség előterjesztése alapján az országos küldöttgyűlés által elfogadott választási eljárási szabályzat tartalmazza.”

A megyei küldöttek megválasztásáról szóló szavazás megtartásának és lebonyolításának rendjét Választási Szabályzat pontosan a Kamarai törvény, valamint az Alapszabály felhatalmazásának megfelelően szabályozza. A megyei küldöttválasztó közgyűléseket azon az alapon tartják, hogy a tagok a döntésüknek megfelelően tetszés szerinti időpontban, a kitűzött választás napján, a kitűzött választási helyen megjelennek, és egyetlen egy tevékenységet végeznek, hogy leadják a szavazatukat, és ezzel részt vettek a közgyűlésen.

A Választási Szabályzat V. fejezet A) 1. pontja az alábbiakat mondja ki:

„A kamara ügyintéző szervezete az Országos Elnökség által meghatározott időpontig írásban tájékoztatja a kamarai tagokat a szavazás helyéről, idejéről, a szavazás rendjéről, a jelölő valamint azt támogató szervezetek nevééről, a megyei küldöttgyűlési küldöttjelölti listáról. Amennyiben a kamarai tagról vezetett tagnyilvántartás ezt az adatot tartalmazza, az értesítés a tag részére e-mailen is megküldésre kerül.”

A fentiekből megállapítható, hogy a megyei küldöttválasztó megyei közgyűléseket az Országos Küldöttgyűlés által meghatározott időpontban (2017. november 3.), az Országos Küldöttgyűlés felhívására, a megyei közgyűlések megtartása közzétételével, a Kamarai törvény 33.§ (1) bekezdése szerinti megyei küldöttválasztás céljából az Országos Küldöttgyűlés a Kamara ügyintéző szervezete útján teszi közzé.

A Kamarai törvény a megyei küldöttválasztó közgyűlésen való szavazás érvényességére a Kamarai törvény 33.§ (3) bekezdésében úgy rendelkezik, hogy „Azt a megyei küldöttlistát kell megválasztottnak tekinteni, amelyik küldöttlista a szavazás alkalmával a legtöbb szavazatot kapta.”



NEMZETI
AGRÁRGAZDASÁGI
KAMARA

A Kamarai törvény fenti rendelkezéseiből következően a Kamarai törvény egy fordulós választást szabályoz.

Az Országos Elnökség kéri a T. OKVB elnökét, hogy az OKVB titkárán keresztül az Országos Elnökség fenti határozatáról a kifogást benyújtó MOSZ-t írásban értesítse.

Felelős: dr. Lovászy Csaba, OKVB elnök

Határidő: azonnal

Budapest, 2017. október 10.


Györfly Balázs
elnök

